



Brussel, 15.11.2023  
C(2023) 7717 final

**ADVIES VAN DE COMMISSIE**

**van 15.11.2023**

**overeenkomstig artikel 3 bis van Verordening (EG) nr. 715/2009 – Koninkrijk der  
Nederlanden – Certificering van EnergyStock B.V. als gasopslagsysteembeheerder voor  
UGS Zuidwending**

(SLECHTS DE TEKST IN DE NEDERLANDSE TAAL IS AUTHENTIEK)

## ADVIES VAN DE COMMISSIE

van 15.11.2023

### overeenkomstig artikel 3 bis van Verordening (EG) nr. 715/2009 – Koninkrijk der Nederlanden – Certificering van EnergyStock B.V. als gasopslagsysteembeheerder voor UGS Zuidwending

(SLECHTS DE TEKST IN DE NEDERLANDSE TAAL IS AUTHENTIEK)

#### I. PROCEDURE

Op 31 augustus 2023 heeft de Commissie van de Autoriteit Consument en Markt (hierna “ACM”) een kennisgeving ontvangen van het voorlopige besluit betreffende de certificering van EnergyStock B.V. als gasopslagsysteembeheerder voor UGS Zuidwending.

Overeenkomstig artikel 3 bis van Verordening (EG) nr. 715/2009<sup>1</sup> (hierna “gasverordening”), als gewijzigd bij Verordening (EU) 2023/1032<sup>2</sup>, moet de Commissie het meegedeelde ontwerpbesluit onderzoeken en binnen 25 werkdagen aan de certificeringsinstantie een advies verstrekken over de verenigbaarheid met artikel 3 bis van de gasverordening.

#### II. BESCHRIJVING VAN HET AANGEMELDE ONTWERPBESLUIT

In UGS Zuidwending wordt sinds 2011 gas opgeslagen in zoutcavernes in Veendam. EnergyStock exploiteert een gasopslag met een snelle cyclus of meerdere cycli. De gasopslag wordt niet gebruikt om seizoensschommelingen in het gasverbruik en gasvraag op te vangen, maar om kortetermijnverschillen tussen vraag en aanbod op te vangen, zodat netgebruikers hun (dagelijkse) balansposities kunnen beheren. In dat verband is het noodzakelijk dat het gas snel uit UGS Zuidwending kan worden geproduceerd, maar ook dat UGS Zuidwending snel kan worden gevuld. De gasopslaginstallatie wordt niet voor productiedoeleinden gebruikt of uitsluitend door de transmissiesysteembeheerder aangewend om zijn wettelijke taken uit te voeren.

EnergyStock is (samen met andere entiteiten) houder van de opslagvergunning voor UGS Zuidwending<sup>3</sup>. Daarnaast blijkt uit de *Operational Service Level Agreement* tussen EnergyStock en N.V. Nederlandse Gasunie (hierna “Gasunie”) dat EnergyStock het commercieel beheer over UGS Zuidwending voert, terwijl Gasunie het technisch beheer voert over UGS Zuidwending. EnergyStock vervult de opslagfunctie van UGS Zuidwending en is belast met het beheer van UGS Zuidwending.

---

<sup>1</sup> Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005 (PB L 211 van 14.8.2009, blz. 36).

<sup>2</sup> Verordening (EU) 2022/1032 van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2022 tot wijziging van Verordeningen (EU) 2017/1938 en (EG) nr. 715/2009 wat betreft gasopslag (PB L 173 van 30.6.2022, blz. 17).

<sup>3</sup> De overige houders van de opslagvergunning zijn: Akzo Nobel Salt B.V., N.V. Nederlandse Gasunie en Nuon Zuidwending B.V. ACM/IN/777653, transferopslagvergunning – ET EM 9199857.

### *Eigendom, levering of andere commerciële relaties*

EnergyStock voert het commercieel beheer over UGS Zuidwending en huurt daarvoor grond of bezit grond om UGS Zuidwending te exploiteren.

De aandelen van EnergyStock zijn voor 100 % in handen van Gasunie. De aandelen van Gasunie zijn voor 100% in handen van de Nederlandse Staat, vertegenwoordigd door de minister van Financiën. ACM concludeerde dat de aandeelhouders van EnergyStock geen risico vormen voor de voorzieningszekerheid binnen de Europese Unie.

ACM heeft de activiteiten beoordeeld van de personen die zeggenschap uitoefenen over UGS Zuidwending, en geconcludeerd dat deze geen risico's voor de voorzieningszekerheid inhouden.

Door het feit dat een groot en divers klantenbestand wordt aangehouden, heeft geen enkele gebruiker van UGS Zuidwending momenteel een zo groot aandeel dat het vullen, het gebruiken, het extraheren en/of het onderhouden van UGS Zuidwending daardoor negatief zou worden beïnvloed. Daarom ziet ACM geen reden waarom de gebruikers van UGS Zuidwending een risico vormen voor de voorzieningszekerheid.

ACM concludeert derhalve dat de commerciële relaties van EnergyStock geen negatief effect hebben op het vullen, gebruiken of winnen van gas uit UGS Zuidwending en derhalve geen risico vormen voor de gasleveringszekerheid.

### *Rechten en verplichtingen van de Unie of het Koninkrijk der Nederlanden ten aanzien van een derde land*

De ACM merkt op dat noch de Autoriteit, noch EnergyStock kennis hebben van risico's voor de leveringszekerheid op nationaal, regionaal of Unieniveau die onder meer voortvloeien uit de rechten en verplichtingen van de Unie jegens een derde land krachtens internationaal recht en de rechten en verplichtingen van het Koninkrijk der Nederlanden jegens enig derde land. De ACM en EnergyStock hebben geen kennis van zodanige rechten en plichten die de activiteiten van UGS Zuidwending beïnvloeden.

### *Andere specifieke feiten en omstandigheden*

De ACM heeft geen melding gemaakt van specifieke feiten of omstandigheden die naast de hierboven reeds verstrekte informatie moeten worden genoemd en die een risico voor de gasleveringszekerheid vormen.

### *Ontwerpbesluit van de certificeringsautoriteit*

Uit het bovenstaande concludeert de ACM dat EnergyStock kan worden gecertificeerd als opslagsysteembeheerder voor de gasopslaginstallatie UGS Zuidwending overeenkomstig artikel 3 bis van de gasverordening.

### III. OPMERKINGEN

Overeenkomstig artikel 3 bis van de gasverordening zorgen de lidstaten ervoor dat elke opslagsysteembeheerder, met inbegrip van een opslagsysteembeheerder die onder zeggenschap van een transmissiesysteembeheerder staat, wordt gecertificeerd volgens de procedure van de gasverordening, hetzij door de nationale regelgevende instantie, hetzij door een andere bevoegde instantie die daartoe door de betrokken lidstaat is aangewezen.

Bij de beoordeling van de mogelijke gevolgen voor de leveringszekerheid in de Unie moet de certificeringsinstantie rekening houden met een aantal risico's, zoals bepaald in artikel 3 bis, punten a) tot en met d), van de gasverordening. De certificeringsinstantie moet met name een grondige analyse uitvoeren van eventuele eigendom, levering of andere commerciële relaties ten aanzien van derde landen, die negatieve gevolgen kunnen hebben voor de stimulansen en het vermogen om ondergrondse opslaginstallaties te vullen.

Het ontwerpbesluit inzake certificering voor EnergyStock is door de ACM verleend. De ACM is de nationale regulerende instantie – de Autoriteit Consument en Markt. Bij brief van 5 december 2022 heeft de minister van Klimaat en Energie de ACM verzocht de in artikel 3 bis van de gasverordening bedoelde certificeringstaak op zich te nemen. Derhalve voldoet de ACM aan de voorwaarden van artikel 3 bis, lid 1, van de gasverordening en is zij bevoegd om het certificeringsbesluit af te geven.

De Commissie deelt de mening van de ACM dat de eigendom van of de zeggenschap over de opslaginstallatie UGS Zuidwending geen risico voor de gasleveringszekerheid inhoudt. De Commissie neemt nota van de verklaringen van de ACM dat UGS Zuidwending niet (direct of indirect) aan enige verplichting of verbintenis jegens derde landen onderworpen is. Gezien het bovenstaande over de eigendom van en de zeggenschap over EnergyStock en met inachtneming van de genoemde verklaringen van de ACM heeft de Commissie evenmin kennis van rechten of verplichtingen van de Unie of het Koninkrijk der Nederlanden jegens een derde land die de activiteiten van UGS Zuidwending zouden beïnvloeden en een probleem zouden vormen wat de risico's voor de energievoorzieningszekerheid betreft. UGS Zuidwending heeft een groot en divers klantenbestand en er is geen risico vastgesteld voor het vullen, gebruiken, extraheren en/of onderhouden van UGS Zuidwending.

Tegen de achtergrond van de informatie in het door de ACM meegedeelde voorlopige besluit betreffende de certificering van EnergyStock als opslagbeheerder voor UGS Zuidwending en in het licht van de volgende omstandigheden:

- de eigendom van en de zeggenschap over de EnergyStock en haar commerciële relaties hebben geen negatieve invloed op de stimulansen en het vermogen van de EnergyStock om de ondergrondse gasopslaginstallatie UGS Zuidwending te vullen. De ACM heeft de eigendom van en de zeggenschap over EnergyStock geverifieerd en heeft geen bewijs gevonden van risico's voor de gasleveringszekerheid op nationaal, regionaal of Unieniveau;
- er is geen risico bekend voor de voorzieningszekerheid als gevolg van verplichtingen of verbintenissen van de Unie jegens derde landen;
- er is geen risico bekend voor de voorzieningszekerheid als gevolg van verplichtingen of verbintenissen van het Koninkrijk der Nederlanden jegens derde landen; alsmede
- er zijn geen specifieke feiten of omstandigheden die wijzen op andere risico's die negatieve gevolgen kunnen hebben voor de stimulansen voor en het vermogen van EnergyStock om de ondergrondse gasopslaginstallatie UGS Zuidwending te vullen,

is de Commissie van oordeel dat er geen sprake is van een risico voor de gasleveringszekerheid als gevolg van de eigendom van EnergyStock, haar verplichtingen jegens derde landen of andere specifieke feiten en omstandigheden.

#### IV. CONCLUSIE

Overeenkomstig artikel 3 bis, lid 7, van de gasverordening stelt de ACM de Commissie in kennis van het definitieve certificeringsbesluit.

Overeenkomstig artikel 3 bis, lid 10, van de gasverordening houdt de ACM voortdurend toezicht op de naleving door EnergyStock van de in artikel 3 bis, leden 1 tot en met 4, vastgelegde certificeringsvereisten. Mocht de ACM informatie verkrijgen over een geplande wijziging van de rechten of over een beïnvloeding van EnergyStock die ertoe zou kunnen leiden dat de voorwaarden van artikel 3 bis, leden 1, 2 en 3, niet worden nageleefd, dan stelt zij een certificeringsprocedure in om de naleving opnieuw te beoordelen.

Het standpunt dat de Commissie over deze specifieke kennisgeving inneemt, laat de standpunten onverlet die zij ten aanzien van nationale regulerende instanties inneemt over andere meegedeelde ontwerpmaatregelen betreffende certificering of ten aanzien van nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de omzetting van Uniewetgeving, wat de verenigbaarheid van nationale uitvoeringsmaatregelen met het EU-recht betreft.

De Commissie zal dit document op haar website publiceren. Zij beschouwt de hierin vervatte inlichtingen niet als vertrouwelijke informatie. Als de ACM van mening is dat dit document overeenkomstig de nationale en EU-regels inzake de vertrouwelijkheid van bedrijfsinformatie vertrouwelijke informatie bevat die zij voorafgaand aan de publicatie wil laten schrappen, wordt zij verzocht de Commissie binnen vijf werkdagen na ontvangst van deze brief hiervan in kennis te stellen.

Gedaan te Brussel, 15.11.2023

*Voor de Commissie*  
*Kadri SIMSON*  
*Lid van de Commissie*

